



ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
MUNICIPIUL CONSTANȚA
CONSILIUL LOCAL



HOTĂRÂRE

privind aprobarea Raportului asupra activității de administrare desfășurată de
Consiliul de administrație al societății CT BUS S.A.
pentru semestrul I al anului 2025

Consiliul local al municipiului Constanța, întrunit în ședința ordinară din data
de 25.09.2025

Având în vedere:

- proiectul de hotărâre nr. 356 / 19.09.2025
- referatul de aprobare al domnului primar Vergil Chițac înregistrat sub nr. 212148 / 18.09.2025 în calitate sa de inițiator;
- raportul de specialitate al CT BUS SA înregistrat sub nr. 14294 / 18.09.2025
- avizul Comisiei de specialitate nr. 1 de studii, prognoze economico-sociale, buget, finanțe și administrarea domeniului public și privat al municipiului Constanța;
- avizul Comisiei de specialitate nr. 3 pentru servicii publice, comerț, turism și agrement;
- avizul Comisiei de specialitate nr. 5 pentru administrație publică, juridică, apărarea ordinii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățeanului;

În conformitate cu prevederile:

- art. 55 alin.(1) din OUG nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative republicata, cu modificările și completările ulterioare;

Luând în considerare:

- HCL nr. 362/2021 privind delegarea serviciului public de transport local de persoane prin curse regulate către societatea CT BUS S.A. și atribuirea Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport local de persoane prin curse regulate în Municipiul Constanța;
- Raportul Consiliului de administrație al societății CT BUS S.A pentru semestrul I al anului 2025 înregistrat sub nr.14079/15.09.2025;
- Hotărârea nr.57/2025 a Consiliului de administrație al societății CT BUS S.A.;
- Hotărârea nr.139/2025 a Adunării Generale Ordinară a Acționarilor societății CT BUS S.A. privind aprobarea Raportului asupra activității de administrare desfășurată de Consiliul de administrație al CT BUS S.A. pentru semestrul I al anului 2025;

În temeiul prevederilor art.129, alin.(2) lit. a), alin.(3) lit.d) si art.196, alin.(1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019, privind Codul administrativ cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art.1 Se aprobă Raportul asupra activității de administrare desfășurată de Consiliul de administrație al societății CT BUS S.A. pentru semestrul I al anului 2025, conform anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2 - Compartimentul secretariat, relații consiliul local, administrația publică și fond funciar va comunica prezenta hotărâre Direcției financiare, Direcției servicii publice, Compartimentului Monitorizare Întreprinderi Publice și ADI-uri, societății CT BUS S.A. în vederea ducerii la îndeplinire și Instituției prefectului - județul Constanța, spre știință.

Prezenta hotărâre a fost votată de consilierii locali astfel:

26 pentru, — împotriva, 1 abțineri.
La data adoptării sunt în funcție 27 de consilieri din 27 membri.

Nr.14079/15.09.2025

Anexa la HCL nr. 302/25.09.2025

RAPORT
asupra activității de administrare
desfășurată de Consiliul de Administrație al
societății CT BUS S.A. pentru semestrul I al
anului 2025.

Perioada de Raportare: 01.01.2025 – 30.06.2025

Întocmit în conformitate cu prevederile Art. 55 alin.1) din O.U.G. nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice)

Cuprins

Capitolul I: Prezentare generală și cadrul de administrare.....	3
1.1. Prezentare generală a CT BUS S.A.	3
1.2. Componența Consiliului de Administrație în semestrul I 2025	3
Capitolul II: Sinteza activității de administrare și guvernanță corporativă (Semestrul I 2025).....	4
2.1. Cadrul de Guvernanță Corporativă (OUG 109/2011)	4
2.2. Linia Strategică a Activității de Administrare în S1 2025	4
2.3. Sinteza ședințelor Consiliului de Administrație	4
Capitolul III: Activitatea detaliată a Consiliului de Administrație	5
3.1. Sinteza Detaliată a Ședințelor de Lucru	5
Capitolul IV: Supravegherea Funcției de Audit și a Controlului Intern (SCIM).....	7
4.1. Activitatea de Audit Public Intern.....	8
4.2. Auditul Statutar	8
4.3. Sistemul de Control Intern Managerial (SCIM).....	8
Capitolul V: Analiza performanței operaționale și economico-financiare.....	8
5.1. Analiza performanței operaționale	9
5.2. Analiza performanței economico-financiare	9
5.3. Analiza Resurselor Umane.....	9
Capitolul VI: Concluzii și Direcții Prioritare de Acțiune.....	10

Capitolul I: Prezentare generală și cadrul de administrare

1.1. Prezentare generală a CT BUS S.A.

CT BUS S.A., cu sediul în municipiul Constanța, str. Industrială nr.8, jud. Constanța, este înregistrată sub nr. J 13/60/1991, CUI – RO1883902, începând cu data de 01.11.2019, ca urmare a reorganizării RATC prin transformare în societate pe acțiuni.

Aționarul unic este Municipiul Constanța, cu o cotă de participare la beneficii și pierderi de 100%.

Obiectul principal de activitate al companiei este transportul public de călători, conform COD CAEN 4931 - transport urban, suburban și metropolitan de călători. Societatea operează din două puncte de lucru: Autobaza nr. 1 (str. Industrială, nr. 8) și Autobaza nr. 4 (str. Industrială, nr. 10).

Capitalul social subscris și vărsat, conform Actului Constitutiv din 28.06.2021, este de **10.090.000 lei**, vărsat integral de acționarul unic, astfel:

- **90.000 lei**, conform HCL nr. 384/31.10.2018 privind reorganizarea.
- **10.000.000 lei**, conform HCL nr. 536/10.12.2019 privind majorarea capitalului social.

Prin H.C.L. nr. 362/29.10.2021 a fost aprobată a doua **delegare a gestiunii serviciului public de transport persoane** către CT BUS S.A. pentru o perioadă de cinci ani.

1.2. Componenta Consiliului de Administrație în semestrul I 2025

În perioada de referință, conducerea administrativă a societății a fost asigurată de către un Consiliu de Administrație format din 5 membri, a cărui componență a fost următoarea:

- **Dugăiașu Adrian-Dan** - Președinte
- **Paraschiv Iorgu** - Membru
- **Gorcea Adrian** - Membru
- **Anton Lavinia** - Membru
- **Țuțuianu Sorin-Petrică** - Membru executiv

Precizare importantă privind funcționalitatea CA: Dl. Țuțuianu Sorin-Petrică a demisionat din cele două funcții deținute în cadrul societății. La data de 19.05.2025, a notificat Consiliul de Administrație privind demisia sa din funcția de Director General, aceasta devenind efectivă la data de 05.06.2025. Separat, la data de 22.05.2025, a notificat autoritatea publică tutelară (Primăria Municipiului Constanța) privind demisia sa din calitatea de membru al Consiliului de Administrație. În consecință **pe parcursul întregii luni iunie 2025, Consiliul**

de Administrație a devenit nefuncțional, neputând organiza ședințe statutare.

Capitolul II: Sinteza activității de administrare și guvernanta corporativă (Semestrul I 2025)

2.1. Cadrul de Guvernanta Corporativă (OUG 109/2011)

Activitatea Consiliului de Administrație s-a desfășurat cu respectarea riguroasă a principiilor și obligațiilor stipulate de OUG 109/2011. Accentul a fost pus pe **transparență, responsabilitate și managementul prudent al riscurilor**. Dovezi ale acestei conformități includ aprobarea rapoartelor anuale, evaluarea directorilor și analiza constantă a comunicărilor de la AMEPIP privind obligațiile de raportare și transparență.

2.2. Linia Strategică a Activității de Administrare în S1 2025

Activitatea administrativă din primul semestru a fost un exercițiu de **management de criză**, dictat de un context financiar dificil. Linia strategică a CA a urmărit patru direcții principale:

1. **Gestionarea crizei bugetare:** CA a analizat și a avizat un BVC de austeritate, conștientizând riscurile asociate diminuării costului/km.
2. **Răspunsul la criza operațională:** Pe măsură ce efectele subfinanțării s-au materializat într-o criză de piese de schimb, CA a trecut de la supraveghere la intervenție directă, dispunând crearea comisiilor de analiză.
3. **Asigurarea continuității conducerii:** CA a acționat cu celeritate pentru a numi un director provizoriu, asigurând stabilitatea conducerii executive.
4. **Menținerea dialogului social:** Consiliul a menținut un canal de comunicare deschis cu partenerii sindicali și a inițiat demersuri pentru un dialog tripartit cu autoritatea tutelară.

2.3. Sinteza ședințelor Consiliului de Administrație

În cele **8 ședințe de lucru** desfășurate, agenda CA a evoluat de la sarcini de rutină la management activ de criză.

- **Trimestrul I:** Activitatea s-a concentrat pe finalizarea exercițiului financiar 2024 și pe fundamentarea BVC pe 2025, un proces marcat de conștientizarea riscurilor generate de HCL nr. 86/28.02.2025.
- **Trimestrul II:** Agenda a fost dominată de managementul consecințelor crizei de piese de schimb, dialogul cu sindicatele și gestionarea procesului de tranziție la nivelul conducerii executive.

Capitolul III: Activitatea detaliată a Consiliului de Administrație

3.1. Sinteza Detaliată a Ședințelor de Lucru

Ședința din 16 Ianuarie 2025

- **Ordinea de zi și deciziile adoptate:**

- **Aprobat:** Trecerea imobilelor de pe str. Industrială nr. 10 în domeniul privat al Municipiului Constanța, cu titlu oneros.
- **Avizat Parțial:** Raportul de audit public intern privind activitatea casierilor.
- **Avizat:** Planul multianual de audit public intern 2025-2027 și Planul anual 2025.
- **Avizat:** Raportul de audit public intern privind evaluarea procesului de control financiar de gestiune.
- **Aprobat cu Observații:** Raportul anual privind activitatea de audit public intern pe 2024.
- **Aprobat:** Acordarea unui ajutor material pentru un salariat.
- **Dispus:** Convocarea AGOA pentru data de 17.01.2025.
- **Analizat:** Implicațiile OUG 156/2024 asupra CCM și s-a dispus găsirea de soluții pentru preluarea drepturilor salariale în contractele individuale.

Ședința din 28 Ianuarie 2025

- **Ordinea de zi și deciziile adoptate:**

- **Aprobat:** Acordarea unui ajutor material pentru un salariat.
- **Respins:** O solicitare de ajutor material pentru soția unui salariat a fost respinsă. Motivul s-a bazat pe analiza juridică, care a confirmat că prevederile Contractului Colectiv de Muncă (CCM) în vigoare la acea dată nu includeau soțul/soția în categoria beneficiarilor eligibili. Ca urmare, Consiliul de Administrație a propus ca la negocierea viitorului CCM să fie inclusă o clauză care să permită acordarea acestui tip de ajutor și pentru soțul/soția salariaților.

Ședința din 12 Februarie 2025

- **Ordinea de zi și deciziile adoptate:**

- o **Aprobat:** S-a anulat HCA nr. 1/16.01.2025 și s-a aprobat trecerea imobilelor de pe str. Industrială nr. 10 în **domeniul public** al Municipiului.
- o **Avizat:** Actualizarea proiectului BVC pe 2025, conform OUG 156/2024.
- o **Amânat:** Aprobarea Regulamentului Intern, pentru revizuire.
- o **Aprobat:** Componenta comisiilor pentru scoaterea din funcțiune a mijloacelor fixe.
- o **Dispus:** Convocarea AGOA pentru data de 13.02.2025.
- o **Analizat:** Adresele de la AMEPIP privind obligațiile de transparență și Raportul de audit tehnico-economic pe 2023.

Sedința din 05 Martie 2025

• Ordinea de zi și deciziile adoptate:

- o **Aprobat:** Noul Regulament Intern al societății.
- o **Aprobat:** Tariful pentru închirierea spațiilor publicitare din adăposturile de călători.
- o **Avizat:** Actualizarea listei de investiții pe anul 2025.
- o **Analizat:** CA a luat act de HCL nr. 86/28.02.2025, prin care **costul/km a fost diminuat la 11,76 lei**, și a dispus conducerii să solicite clarificări Primăriei.
- o **Dispus:** Constituirea unei comisii independente pentru a analiza petițiile fostului șef SRUS.

Sedința din 15 Aprilie 2025

• Ordinea de zi și deciziile adoptate:

- o **Analizat:** Raportul de audit statutar pentru anul 2024, luând act de opinia cu rezerve.
- o **Avizat:** Situațiile financiare anuale încheiate la 31.12.2024.
- o **Aprobat:** Raportul de activitate al conducerii executive pe 2024, Raportul administratorilor pentru 2024 și Raportul privind remunerațiile.
- o **Avizat:** Propunerea de repartizare a profitului net pe 2024.
- o **Aprobat:** Comercializarea cardului reîncărcabil CT BUS la tariful de 11 lei.
- o **Dispus:** Convocarea AGOA pentru data de 16.04.2025.
- o **Analizat:** CA a dezbătut pe larg efectele reducerii costului/km, propunând să se analizeze scenarii de restructurare.

Ședința din 12 Mai 2025

- **Ordinea de zi și deciziile adoptate:**

- **Avizat:** BVC pe 2025, cu amendamentul mandatării conducerii executive să realizeze toate demersurile pentru modificarea costului unitar pe km. Ședința a fost marcată de discuții cu liderii de sindicat, care au semnalat criza de piese de schimb.
- **Dispus:** Redactarea unei adrese către Primarul Municipiului Constanța pentru stabilirea unei întâlniri de urgență.
- **Aprobat:** Raportul de administrare pentru semestrul II 2024 și Raportul de audit intern privind sistemul de prevenire a corupției.
- **Dispus:** Convocarea AGOA pentru data de 14.05.2025.

Ședința din 28 Mai 2025

- **Ordinea de zi și deciziile adoptate:**

- **Aprobat:** Raportul de evaluare a activității directorilor pentru anul 2024 și Raportul privind stadiul îndeplinirii obiectivelor de guvernanță corporativă.
- **Amânat:** Decizia privind data de încetare a contractului de mandat al Directorului General.
- **Dispus:** Constituirea a **patru comisii interne de analiză și control** ca răspuns la criza de mentenanță.

Ședința din 29 Mai 2025

- **Ordinea de zi și deciziile adoptate:**

- **Luat act:** De încetarea contractului de mandat al Directorului General, dl. Țuțuianu Sorin-Petrică, începând cu 05.06.2025.
- **Aprobat:** Desemnarea dlui. **Popa Fănel** în funcția de Director General provizoriu, începând cu 05.06.2025.
- **Aprobat:** Contractul de mandat și indemnizația fixă lunară pentru Directorul General provizoriu.
- **Aprobat:** Împuternicirea noilor persoane cu drept de semnătură în bancă.

Capitolul IV: Supravegherea Funcției de Audit și a Controlului Intern (SCIM)

O componentă centrală a activității de administrare a vizat supravegherea funcțiilor de control. Consiliul de Administrație a analizat și a deliberat constant asupra rapoartelor de audit, acționând ca un garant al conformității și al managementului riguros.

4.1. Activitatea de Audit Public Intern

Consiliul a avut o agendă consistentă privind auditul intern, analizând rapoartele aferente activității din 2024 și planificarea pentru 2025.

- **Analiza Rapoartelor de Audit:**
 - **Raportul privind activitatea casierilor:** A fost **avizat parțial**.
 - **Raportul privind controlul financiar de gestiune:** A fost **avizat în unanimitate**.
 - **Raportul privind activitatea de audit pe 2024:** A fost **aprobat cu observații**, solicitându-se clarificarea misiunii de audit privind capitalul social.
 - **Raportul privind sistemul de prevenire a corupției:** A fost **avizat** de către Consiliu.
- **Planificare Strategică:** CA a **avizat Planul multianual de audit public intern 2025-2027 și Planul anual 2025**.
- **Noi Misiuni:** Consiliul a luat act de demararea unei noi misiuni de audit cu tema "**Analiza modului de întreținere și reparații a parcului auto**".

4.2. Auditul Statutar

În ședința din 15 aprilie 2025, CA a analizat Raportul auditorului statutar pentru exercițiul financiar 2024.

- **Concluzii:** Consiliul a luat act de **opinia cu rezerve** a auditorului, motivată de nefinalizarea auditului tehnico-economic pentru 2024 și de neclarificarea situației capitalului social.

4.3. Sistemul de Control Intern Managerial (SCIM)

- **Aprobare Raport Anual:** Consiliul de Administrație a analizat și aprobat **Raportul anual asupra Sistemului de Control Intern Managerial pe anul 2024**, ca parte a pachetului de documente ce au însoțit situațiile financiare.

Capitolul V: Analiza performanței operaționale și economico-financiare

5.1. Analiza performanței operaționale

- **Execuția programului de transport:** Au fost realizați **5.478.735,40 km eligibili** (grad de realizare de **92,74%**) și **267.394,75 curse** (grad de realizare de **99,30%**).
- **Fluxul de călători:** Numărul estimat de călători transportați a fost de **21.413.783**, înregistrând o **creștere de 0,96%** față de semestrul I 2024.
- **Managementul flotei și mentenanță – o vulnerabilitate critică:** Starea tehnică a fost principala vulnerabilitate. S-a înregistrat o **creștere cu aproximativ 25% a numărului total de comenzi de reparații (7.208)**. La finalul semestrului, **21 de unități erau imobilizate pe termen lung și alte 37 operau condiționat**.
- **Calitatea serviciului și relația cu publicul:** Au fost gestionate **181 de petiții**. Au fost instrumentate **132 de dosare de evenimente rutiere**.

5.2. Analiza performanței economico-financiare

- **Rezultate financiare (Contul de Profit și Pierdere):** Semestrul s-a încheiat cu o **pierdere brută de 3.366 mii lei**.
 - **Venituri Totale: 70.599 mii lei.** Scăderea veniturilor a fost cauzată de reducerea compensației.
 - **Cheltuieli Totale: 73.965 mii lei.**
- **Situația Patrimonială (Bilanț):**
 - **Creanțe:** La 30.06.2025, creanțele totale erau de **25.736 mii lei**.
 - **Datorii:** Datoriile totale erau de **28.750 mii lei**.
- **Indicatori Cheie și Perspective:** Costul real de operare a fost de **13,50 lei/km**, generând o **subcompensație de 6.998 mii lei**. Proiecțiile pentru semestrul II indică un **deficit bugetar de aproximativ 23.995 mii lei**.

5.3. Analiza Resurselor Umane

Societatea a încheiat semestrul I 2025 cu un efectiv de aproximativ 734 de salariați. Resursa umană a reprezentat un punct central în analizele administrative ale semestrului, în special din perspectiva sustenabilității financiare.

Conform raportului de activitate al conducerii executive, situația se prezintă astfel:

- **Cheltuieli de personal:** În primul semestru, cheltuielile de personal s-au ridicat la **51.961 mii lei**. S-a constatat că această valoare s-a încadrat sub nivelul bugetat.
- **Riscuri bugetare identificate:** Analiza financiară a directorilor a scos la iveală un risc major pentru a doua jumătate a anului. Proiecțiile indică un deficit bugetar total de aproximativ 23.995 mii lei, din care o componentă semnificativă, de **14.304 mii lei**, este la capitolul cheltuieli de personal.

- **Scenarii de Redresare:** Ca răspuns la acest risc, raportul conducerii executive a prezentat Consiliului de Administrație mai multe scenarii de redresare. Acestea includ măsuri directe care vizează personalul, precum "restructurarea de personal, reducerea valorii tichetelor de masă sau anularea acestora". Aceste propuneri au stat la baza deciziilor administrative ale CA și a demersurilor pentru negocierea unui nou Contract Colectiv de Muncă.

Capitolul VI: Concluzii și Direcții Prioritare de Acțiune

Primul semestru al anului 2025 a reprezentat pentru CT BUS S.A. o perioadă de o complexitate deosebită, într-un context economic dificil, marcat de constrângeri bugetare severe. Activitatea societății a fost definită, pe de o parte, de o performanță operațională robustă, confirmată de un număr de călători în ușoară creștere și de un grad ridicat de realizare a curselor planificate, iar pe de altă parte, o presiune financiară fără precedent, care a culminat cu înregistrarea unei pierderi contabile semnificative și a generat vulnerabilități majore în ceea ce privește mentenanța flotei.

Acest raport nu este doar o simplă înșiruire de cifre și evenimente, ci o oglindă fidelă a eforturilor depuse de întreaga echipă CT BUS pentru a menține calitatea serviciului public, în condițiile unei subfinanțări cronice. Am luat măsuri decisive pentru a gestiona criza pieselor de schimb, am asigurat tranziția la nivelul conducerii executive și am continuat să ne îndeplinim cu responsabilitate mandatul încredințat acționarul unic.

Rezultatele financiare negative nu reflectă o ineficiență a managementului, ci sunt consecința directă a unui decalaj major între costul real de operare și tariful aprobat pentru calculul compensației. Acest document detaliază cauzele care au condus la această situație și, mai important, propune direcții de acțiune clare și urgente.

Am abirdat semestrul al doilea pornind de la o realitate financiară care necesită acțiuni imediate. Proiecțiile indică un deficit bugetar de aproape 24 de milioane de lei, ceea ce face ca finanțarea actuală să fie insuficientă pentru acoperirea costurilor operaționale reale și pentru îndeplinirea integrală a obligațiilor asumate prin Contractul de Servicii Publice.

În acest context, Consiliul de Administrație informează Primarul Municipiului Constanța și Consiliul Local asupra necesității imperative a unei rectificări bugetare. Stabilitatea și predictibilitatea serviciului public de transport pentru a doua jumătate a anului depind în mod direct de identificarea unei soluții de finanțare coerente și sustenabile, care să alinieze compensația acordată la realitățile economice și la cerințele contractuale.

Activitatea de administrare din primul semestru a fost una de management de criză. Consiliul de Administrație a intervenit punctual și strategic pentru a gestiona provocările și a iniția măsuri corective, demonstrând o abordare proactivă.

Direcții Prioritare de Acțiune pentru Semestrul II 2025:

- **Dialog urgent cu Autoritatea Tutelară:** Demararea imediată a negocierilor cu Primăria Municipiului Constanța pentru o rectificare bugetară și ajustarea costului/km la un nivel sustenabil.
- **Implementarea măsurilor comisiilor de analiză:** Finalizarea rapidă a rapoartelor comisiilor și implementarea recomandărilor privind politica de achiziții și managementul stocurilor.
- **Eficientizare internă continuă:** Continuarea măsurilor de control al costurilor, inclusiv finalizarea analizei privind restructurarea.
- **Consolidarea Guvernanței:**
 - Demararea cu celeritate a **procedurii de selecție pentru funcția de Director General**, în conformitate cu prevederile OUG 109/2011, pentru a asigura o conducere executivă stabilă și predictibilă pe termen lung..
 - **Asigurarea Funcției de audit intern:** Inițierea unui dialog cu autoritatea tutelară pentru a analiza posibilitatea ca funcția de audit intern să fie asigurată de către structurile specializate ale Primăriei Municipiului Constanța, în vederea eficientizării costurilor și consolidării funcției de control.

Consiliul de Administrație al CT BUS S.A. – componență la 30.06.2025:

- Adrian Dugăiasu – Președinte
- Lavinia Anton – Membru
- Iorgu Paraschiv – Membru
- Adrian Gorcea – Membru